

ДИСЦИПЛИНА: КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Группа: П-230921

09.11.2024

Преподаватель: Полякова Юлия Александровна

Электронная почта: pol.yu.a@yandex.ru

1 ПАРА

Раздел 2. Права и свободы человека и гражданина

Тема 2.1. Конституционный статус личности в Российской Федерации. Конституционно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства.

План работы

1. Изучение нового материала.

Задание к уроку

1. Проработать вопрос, используя лекции преподавателя (прочитать всё). См. Приложение № 1.
2. Составить конспект.

Требования по оформлению тетради:

1. тетрадь должна быть подписана;
2. страницы в тетради должны быть пронумерованы;
3. номер поставить посередине верхнего поля каждой страницы, а рядом написать фамилию студента (для удобства проверки выполненной работы).
(Например: 4 – Иванов, 5 – Иванов и т.д.)

После выполнения заданий работу необходимо отправить на проверку преподавателю на электронную почту.

Электронная почта: pol.yu.a@yandex.ru

ЖЕЛАЮ ВАМ УСПЕХОВ!

Приложение 1

Конституционный статус личности. Принципы правового статуса человека и гражданина.

Институт прав и свобод является центральным в конституционном праве. В нормах гл. 2 Конституции РФ конкретизируется конституционное установление, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их защита – обязанность государства. *Под конституционными правами и свободами понимаются наиболее важные права и свободы человека и гражданина, получающие высшую юридическую защиту.* Надо знать, что права человека и гражданина – это две категории прав, они совпадают, но они нетождественные. *Права человека* – адресуются каждому человеку, независимо от его принадлежности к конкретному государству. *Права же гражданина* адресованы только гражданам РФ, например участие в государственных делах, в выборах органов государственной власти, допуск к государственной службе, право частной собственности на землю.

К элементам конституционного статуса личности относятся:

- конституционный статус гражданина РФ;
- конституционный статус иностранцев;
- конституционный статус лиц без гражданства.

Конституционный статус гражданина включает в себя гражданство, конституционную правосубъектность, основные права и свободы человека и гражданина. *Гражданство* выступает как первоначальный элемент конституционного статуса, его наличие или отсутствие определяет объём прав и обязанностей личности, человека. *Конституционная правосубъектность* – это общая способность гражданина иметь конституционные права, свободы и обязанности и осуществлять их своими действиями. Конституционная правосубъектность гражданина в основном формируется с достижением совершеннолетия, однако отдельные её элементы появляются и позднее, например право быть избранным депутатом Государственной Думы возникает с 21 года.

Главным элементом конституционного статуса гражданина являются конституционные (основные) права, свободы и обязанности человека и гражданина РФ. В своей совокупности права и свободы и обязанности образуют конституционно-правовой статус человека и гражданина.

Важнейшими принципами правового статуса личности являются равенство и равноправие. *Равенство* – это главный принцип, характеризующий правовой статус личности. В статье 19 выделены три основных его аспекта: равенство всех перед законом и судом; равенство прав и свобод человека и гражданина; равные права и свободы мужчин и женщин. *Равноправие* Конституция понимает как равенство возможностей, а не как фактическое равенство, которое в жизни недостижимо.

Права человека находятся под защитой мирового сообщества и для этого создан международно-правовой базис (международное право прав человека). Статья 17 Конституции РФ устанавливает, что в РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, согласно «общеизвестным принципам и нормам международного права». Это означает, что международные стандарты прав человека, содержащиеся в общепризнанных международных актах о правах человека, не только признаются РФ, но и воспринимаются им в качестве обязательных норм, подлежащих непосредственному применению на территории РФ.

Международное право прав человека – это совокупность принципов и норм, регулирующих международную защиту прав и основных свобод индивидов и представляющих собой международные стандарты для национального права. Основные

международные документы о защите прав человека были приняты после Второй мировой войны. К ним относятся: «Всеобщая декларация прав человека» (1948); «Международный пакт о гражданских и политических правах» и «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах» (1966); «Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации» (1965); «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (1979); «Конвенция о правах ребёнка» (1989) и др.

В настоящее время функционирует механизм защиты прав – Европейский суд по правам человека, рассматривающий индивидуальные жалобы на нарушения прав человека.

В российской науке конституционного права категории «право» и «свобода» рассматриваются либо как равнозначные, либо как различающие правомочия личности. И право, и свобода личности представляют собой установленную Конституцией и законами возможность личности избирать вид и меру своего поведения. В то же время нельзя не отметить, что субъективное право преимущественно связано с обеспечением природных качеств человека (право на жизнь, неприкосновенность частной жизни и т. п.), конкретным действием (право участвовать в управлении делами государства и пр.), указанием определенного субъекта («каждый», «граждане Российской Федерации» и т. д.). Свобода личности чаще всего увязывается с полномочиями, очерчивающими сферу самостоятельности личности или защищающими от вмешательства в ее внутренний мир. Кроме того, конституционное признание или, наоборот, запрещение ограничения либо отрицания свободы в определенной сфере чаще всего безымянно (например, гарантируется свобода массовой информации, деятельности общественных объединений и т. д.). Достаточную условность различия между правом и свободой можно обнаружить в российской Конституции, где право может одновременно рассматриваться и как свобода личности. Например, согласно ст. 28 каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Именно эта условность зачастую дает основание объединять права и свободы одним понятием «субъективные права личности».

Конституционные права, свободы составляют основу прав, свобод, устанавливаемых нормами иных отраслей права. Они имеют всеобщий характер, поскольку закрепляются за каждым человеком и гражданином, а не за узкими группами субъектов. Также они обеспечены повышенной защитой государства.

Таким образом, *конституционные права, свободы* — неотъемлемые основные полномочия человека, гражданина, установленные Конституцией РФ в соответствии с целями развития общества, признаваемые в качестве естественных, принадлежащих каждому от рождения, или производных, принадлежащих каждому гражданину Российской Федерации.

Основные права личности обладают верховенством. Все другие юридические права и свободы должны соответствовать основным. Служат юридической базой для других прав и свобод, установленных отраслевыми нормами, действуют на территории РФ в отношении граждан РФ, иностранцев и лиц без гражданства. Для каждого гражданина РФ круг прав и свобод одинаков, имеют постоянно действующий, непрерывный характер; имеют повышенную государственно-правовую защиту.

Основные права и свободы могут быть ограничены федеральным законом, но только в той мере, в какой это необходимо в интересах защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Конституционные принципы конституционного статуса личности

Принципы конституционного положения личности позволяют глубже раскрыть характер взаимоотношений людей друг с другом, отдельного человека с обществом и государством.

Принцип приоритета интересов личности в отношениях с государством является одним из ключевых, так как определяет исходное начало в важнейшей сфере жизнедеятельности личности — ее взаимоотношениях с государством. Данный принцип проявляется в конституционном закреплении интересов человека в качестве цели государства. Государство, создаваемое человеком, призвано служить ему. Направленностью на удовлетворение интересов личности характеризуется и положение о том, что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18 Конституции РФ).

Принцип сочетания личных и общественных интересов проистекает из известного философского постулата — жить в обществе и быть свободным от общества нельзя. Он выражается посредством провозглашения Конституцией:

- совместных обязанностей индивида и государства в экономической, социальной и политической областях, ограничения прав и свобод человека в целях общей пользы (например, изъятие частной собственности за соразмерное вознаграждение и на основании закона в — интересах общества);
- совместных ценностей человека, общества и государства (жизни и здоровья человека, благоприятной — окружающей среды).

Принцип единства прав и обязанностей вытекает из необходимости сбалансирования поведения людей в различных сферах их жизнедеятельности, соблюдения целостности отношений и формально-юридического равенства индивидов. Правам и свободам отдельного лица корреспондируют соответствующие обязанности перед другими лицами, сообществом людей или государством.

Принцип законности проявляется через систему специальных требований к правовому регулированию прав, свобод и обязанностей человека.

Принцип равноправия личности пронизывает содержание многих конституционных норм, регулирующих права, свободы, обязанности личности. Суть данного принципа — признание прав, свобод и обязанностей за каждым членом общества в равной мере.

Система основных прав и свобод человека и гражданина

Система основных прав и свобод включает в себя 48 статей Конституции, посвящённых конкретным правам и свободам (ст. 17 – 64). Конституционные права и свободы классифицируются на четыре группы:

- личные (гражданские);
- политические;
- социально-экономические;
- социально-культурные.

Конституция одновременно устанавливает деление основных прав человека и гражданина на *абсолютные* и *относительные*. *Абсолютные* – это права, которые не подлежат ограничению или отмене ни при каких условиях. *Относительные* – это права, в отношении которых в соответствующих случаях могут устанавливаться некоторые ограничения, критерии и границы которых определены самой Конституцией (ч. 3 ст. 56).

I. Личные права и свободы человека и гражданина

В области личной жизни и индивидуальной свободы Конституция РФ гарантирует права на:

- жизнь;

- достоинство личности;
- свободу и личную неприкосновенность;
- неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени; тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- доступ к информации, непосредственно затрагивающей права и свободы человека;
- неприкосновенность жилища;
- определение национальной принадлежности;
- использование родного языка;
- свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства;
- свободу совести и свободу религиозного вероисповедания.

1. Право на жизнь

Статья 20 Конституции РФ. Конституционное содержание права на жизнь заключается в следующих основных постулатах. Во-первых, оно выражается в праве на физическое существование. Человек приходит в этот мир именно для того, чтобы жить — дышать, чувствовать, исполнять свои природные функции. Во-вторых, право на жизнь связано и с правом не быть произвольно лишённым жизни. В-третьих, право на жизнь охраняется государством. Посредством государственных законов и действий государственных органов обеспечиваются охрана жизни человека. В-четвертых, лишение жизни человека как наказание за его преступление если и возможно, то лишь как крайняя мера. Сколько существует общество, столько идут споры о том, можно ли использовать смертную казнь. Конституция РФ разрешает ее как исключительную меру наказания, применяемую за определенные виды преступлений и в специальном судебном порядке. В соответствии с постановлением Конституционного Суда РФ сейчас существует мораторий на применение этой меры наказания в России. Трудно сказать, пойдет ли Российская Федерация на полную отмену смертной казни. Около двух третей взрослого населения страны выступают за сохранение смертной казни. К тому же ее юридическая отмена требует изменения ст. 20 Конституции, а эта статья находится в гл. 2, и, следовательно, скорректировать ее можно лишь принятием новой Конституции РФ.

2. Достоинство личности

Согласно ст. 21 Конституции РФ достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам. Достоинством личности — это обладание ею определенными нравственными и интеллектуальными качествами — причем не любыми, а такими, которые соответствуют моральным ценностям, принятым в данном обществе, государстве. Закрепление достоинства личности как конституционно-правовой категории предполагает различные формы его защиты. Ряд возможностей имеет сам человек, начиная от личной физической защиты самого себя — при угрозе жизни, здоровью, нравственному состоянию, незаконного ограничения свободы, и кончая гражданско-правовыми и уголовно-правовыми средствами при нанесении морального вреда, оскорбления, защите чести и достоинства.

3. Право на свободу и личную неприкосновенность

Это право закреплено в ст. 22 Конституции РФ, где говорится: каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность; арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению; до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов. Право на свободу традиционно называется в числе естественных прав человека, и, следовательно, принадлежит ему от рождения и всю жизнь. Во Всеобщей декларации прав человека записано, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах» (ст. 1). Конституционное право на свободу и личную неприкосновенность должно быть гарантировано каждому

человеку в отношениях с теми, кто его окружает. В частности, родители и другие родственники не могут ограничивать свободу детей, в том числе и запрещая им посещать учебное заведение. Работодатель не вправе держать работников в производственных помещениях более установленной законом или коллективным договором продолжительности рабочего дня (смены). Телесные наказания с целями «воспитания» детей, супругов, работников, лиц, нарушивших правила общественного поведения, — все это есть покушение на личную неприкосновенность человека. Особенно важны гарантии со стороны государства в обеспечении свободы и личной неприкосновенности человека, в том числе против необоснованного лишения свободы. Включение в Конституцию требования о том, что арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению (ранее это было возможно также с санкции прокурора и по решению некоторых должностных лиц правоохранительных органов) стало важным средством защиты интересов личности в нашем государстве и отражено в Уголовно-процессуальном кодексе РФ.

4. Право на тайну частной жизни, защиту персональных данных и доступ к информации, затрагивающей права и свободы человека

В ст. 23 Конституции РФ предусматривается, что «каждый» имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается «только на основании судебного решения». Для удобства изложения и с некоторой долей условности все перечисленное в ст. 23 можно охарактеризовать как право на тайну частной жизни. Данное право человека тесно связано с защитой от произвольного сбора информации о человеке и манипулирования ею. Теперь человек в нашей стране наделен правом на доступ к информации, непосредственно затрагивающей права и свободы человека. Эти особенности прав личности отражены в ст. 24 Конституции РФ. Она гласит, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

На основе положений Конституции и с учетом текущего законодательства можно говорить о следующих аспектах содержания данных прав.

Во-первых, категория частной жизни охватывает: а) непосредственно собственную личную жизнь человека; б) его жизнь в семье; в) трудовую (в широком смысле слова) деятельность; г) состояние здоровья; д) общение человека с другими людьми, в том числе через современные технические средства такого общения. Человек имеет право быть свободным и независимым в организации своей жизни. С одной стороны, никакой представитель официальных инстанций и никто даже из ближайшего окружения не вправе вмешиваться в личную жизнь человека без его согласия.

Во-вторых, реализация права на тайну частной жизни и защиту персональных данных в большей мере связана не столько с возможностями гражданина (хотя они тоже имеют важное значение), сколько с обязанностями соответствующих органов и лиц.

В-третьих, право на тайну частной жизни и на защиту персональных данных предполагает, далее: а) максимальное сужение круга органов и лиц, имеющих доступ к сведениям, касающимся личной жизни человека; б) ограничения на публикацию и публичную демонстрацию соответствующих сведений.

В связи с первой позицией надо отметить: если личная жизнь человека и может стать, вынужденно, предметом внимания суда и иных правоохранительных органов в связи с преступлением либо личными отношениями людей (развод, алименты и др.), она не может быть объектом частной детективной деятельности, получившей определенное распространение в России.

Понятие «служебная тайна» чаще используется в отношении сведений, которые касаются в целом соответствующих органов и которыми обладают их сотрудники.

5. Право на неприкосновенность жилища.

Конституция РФ (ст. 25) определяет: «Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения». Использованное в статье понятие «жилище» имеет самый широкий смысл — это будут и квартира, частный дом, где человек постоянно либо временно проживает, и общежитие, гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, детский дом, дом для инвалидов и престарелых граждан, дачное строение и т.д., где он находится временно. Конституционные гарантии неприкосновенности жилища распространяются на все категории лиц. Иначе говоря, они обязательны для других частных лиц, для представителей эксплуатационных служб, а также для милиции и других правоохранительных органов.

6. Право на определение и указание национальной принадлежности.

Согласно ч. 1 ст. 26 Конституции РФ каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

Национальная принадлежность — это связь человека с определенным этносом (нацией, народностью). Основой национальной принадлежности является происхождение человека от родителей, относящихся к соответствующей нации, народности. При разной национальной принадлежности родителей сын или дочь вправе, в сознательном возрасте, сами определить свою национальную принадлежность с учетом национального происхождения родителей. Из ч. 1 ст. 26 Конституции РФ следует, что человека нельзя принудить к указанию своей национальности. Но спрашивается, как быть в случае, если человек хочет не только определить, но и указать свою национальность? При обмене прежних паспортов советского образца на новые российские паспорта, проводившемся на основе указа Президента РФ, из паспорта исключена графа о национальности, что не соответствует Конституции РФ. В паспорте может не быть графы о национальной принадлежности, чтобы не обязывать гражданина ее указывать. Но если человек хочет указать на свою национальность в паспорте, это следует сделать от руки сотруднику органа, выдающего документ, и закрепить свою запись печатью органа.

7. Право на пользование родным языком.

В Конституции РФ есть несколько положений, посвященных языку. Согласно ч. 2 ст. 26: «Каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества». Кроме того, ст. 68, посвященная государственному языку и языковым гарантиям для всех народов страны, гласит, что государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык. Республики вправе устанавливать свои государственные языки. В органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик они употребляются наряду с государственным языком. Российская Федерация гарантирует всем ее народам право на сохранение родного языка, создание условий для его изучения и развития. Специальными актами, регулирующими языковую политику, являются Закон РФ от 25 октября 1991 г. «О языках народов Российской Федерации» (в ред. 1998 г. и 2002 г.), Декларация о языках народов России от 25 октября 1991 г., Федеральный закон от 1 июня 2005 г. «О государственном языке Российской Федерации». Государство гарантирует гражданам Российской Федерации осуществление основных политических, экономических, социальных и культурных прав вне зависимости от их знания какого-либо языка (ст. 5 Закона 1991 г.).

8. Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства.

В ст. 27 Конституции РФ закреплено, что каждый, кто законно находится на территории Российской Федерации, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Каждый может свободно выезжать за пределы Российской

Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию. Данное право реализуется внутри страны и распространяется на всю ее территорию. Обладает этим правом любое лицо, находящееся на территории Российской Федерации. По объему данное право не одинаково для граждан Российской Федерации и иностранных граждан, и лиц без гражданства. Главными документами, регулирующими осуществление права, являются Закон РФ от 25 июня 1993 г. (в ред. 2008 г.) «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и Федеральный закон от 25 июля 2002 г. В ред. 2008 г.) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». До принятия Закона 1993 г. в нашей стране существовало понятие «прописка» — место жительства каждого лица удостоверялось специальным штампом органа внутренних дел в паспорте. Теперь прописка заменена категорией «регистрационный учет» (регистрация) граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Принципиальных различий между пропиской и регистрационным учетом нет. Граждане РФ обязаны регистрироваться, а сама регистрация оформляется штампом в паспорте либо справкой о регистрации. Изменения коснулись и органов, занимающихся регистрацией. Ранее по Закону это были органы внутренних дел. Теперь согласно ст. 4 Закона в ред. от 18 июля 2006 г. в городах, поселках, сельских населенных пунктах, закрытых военных городках, а также в населенных пунктах, расположенных в пограничной полосе или закрытых административно-территориальных образованиях, в которых имеются территориальные органы Федеральной миграционной службы, они и являются органами регистрационного учета, а в остальных населенных пунктах — местная администрация. Органы миграционной службы осуществляют также и контроль за соблюдением гражданами РФ и должностными лицами правил регистрационного учета. Регистрация осуществляется в соответствии с «Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», которые в развитие Закона утверждены постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. (действуют в ред. 2008 г.). Закон говорит, что регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией и законами. Конституция гарантирует гражданину Российской Федерации право беспрепятственно возвращаться на Родину. Это право не может быть никем ограничено.

9. Свобода совести и свобода религиозного вероисповедания

Согласно ст. 28 Конституции РФ каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними. Основным нормативным актом в данной сфере является Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. (в ред. 2008 г.) «О свободе совести и о религиозных объединениях». Свобода совести — свобода морально-этических воззрений человека (т.е. что считать добром и злом, добродетелью или подлостью, хорошим или плохим поступком, честным или бесчестным поведением и т.д.). Свобода вероисповедания — возможность верить в существование какого-то необычного (божественного) существа, самого честного, справедливого, гуманного, думающего о нравственной чистоте каждого из нас, помогающего нам выбрать истинный путь, удерживающего от плохих поступков, настраивающего на помощь ближнему. В конституционно-правовом плане для личности особенно важна свобода вероисповедания, поскольку ее можно рассматривать как юридическую категорию, предполагающую определенные права гражданина. Во-первых, он вправе сделать выбор — либо отдать предпочтение какой-то религии (конфессии), исповедовать ее и отправлять религиозные культы (церемонии), менять религиозные взгляды, либо вообще не исповедовать никакой религии, т.е. быть атеистом. Во-вторых, Конституция РФ позволяет

человеку не только свободно выбирать, иметь, но и «распространять религиозные и иные убеждения». Имеются в виду не какие-то политические взгляды, а убеждения по поводу религии. Конституция, таким образом, допускает определенное поведение личности, разрешает ему «действовать» в соответствии с имеющимися убеждениями.

(продолжение конспекта на следующем занятии)